

KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Lạc Hồng, huyện Văn Lâm trong việc quản lý, sử dụng đất thời kỳ 2016-2020 và việc thực hiện Kế hoạch 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên

Thực hiện Quyết định số 241/QĐ-TTT ngày 06/12/2021 của Chánh thanh tra tỉnh Hưng Yên về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Lạc Hồng, huyện Văn Lâm trong việc quản lý, sử dụng đất thời kỳ 2016-2020 và việc thực hiện Kế hoạch 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên. Từ ngày 13/12/2021 đến ngày 24/01/2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Lạc Hồng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 17/3/2022 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh thanh tra tỉnh Kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Lạc Hồng, huyện Văn Lâm có vị trí địa lý: phía Bắc giáp xã Đình Dù; phía Nam giáp phường Bàn Yên Nhân, thị xã Mỹ Hào; phía Đông giáp xã Minh Hải; phía Tây giáp xã Đình Dù. Dân số 8.904 người; diện tích đất tự nhiên là 523,19 ha, trong đó: đất phi nông nghiệp 373,33 ha, đất nông nghiệp 149,87 ha. Xã Lạc Hồng có 07 thôn, gồm: thôn Phạm Kham, Minh Hải, Quang Trung, Nhạc Miếu, Bình Minh, Hồng Thái và Hồng Cầu. Trên địa bàn xã có tuyến đường Quốc lộ 5A, tỉnh lộ ĐT.206 và đường DH.11B chạy qua, có khu công nghiệp Phố Nối A tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế- xã hội địa phương.

Trong những năm qua cùng với sự phát triển của kinh tế xã hội, giao dịch về đất đai, bất động sản ngày một tăng lên và sự nỗ lực phấn đấu thực hiện của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân xã Lạc Hồng đã cơ bản hoàn thành các nhiệm vụ kinh tế - xã hội; công tác quản lý Nhà nước về đất đai của UBND xã có những chuyển biến tích cực, từng bước đi vào nề nếp.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc quản lý, sử dụng đất của UBND xã Lạc Hồng thời kỳ từ năm 2016-2020

1.1. Việc lập và quản lý hồ sơ địa chính

Đến thời điểm thanh tra, hồ sơ địa chính được lưu giữ tại UBND xã gồm:

- Bản đồ, sổ mục kê lập năm 1986 theo Chỉ thị số 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ, gồm 05 tờ, tỷ lệ 1/2000 và 03 quyển sổ mục kê;

- Hồ sơ địa giới hành chính xã lập năm 1994 theo Chỉ thị 364-CT ngày 6/11/1991 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ) gồm 01 mảnh, 04 tờ, tỷ lệ 1/5000 và 01 quyển sổ mục kê;

- Bản đồ đất dân cư đo đạc năm 1991 gồm 05 tờ, tỷ lệ 1/2000; Bản đồ địa chính khu dân cư nông thôn được lập năm 2001-2003, tỷ lệ 1/1000 gồm 09 tờ và 01 quyển sổ mục kê;

- Bản đồ đất canh tác được lập năm 2005 gồm 09 tờ, tỷ lệ 1/2000 và 01 quyển sổ mục kê. Ngoài ra xã Lạc Hồng còn có các bản đồ hiện trạng sử dụng đất qua các thời kỳ và bản đồ mạng lưới đất giao thông, thủy lợi.

- Sổ địa chính; Sổ theo dõi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Sổ theo dõi biến động đất đai và các hồ sơ tài liệu khác kèm theo.

Qua kiểm tra thấy, UBND xã Lạc Hồng đã lập và quản lý các tài liệu, hồ sơ địa chính qua các thời kỳ cơ bản đảm bảo theo quy định để phục vụ cho công tác quản lý nhà nước về đất đai ở địa phương. Tuy nhiên sổ theo dõi biến động đất đai còn chưa cập nhật kịp thời, đầy đủ các loại đất khi biến động theo quy định tại Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính.

1.2. Công tác thống kê, kiểm kê đất đai

Việc thống kê đất đai ở xã được thực hiện trên cơ sở rà soát, đối chiếu bảng tổng hợp các trường hợp biến động đất đai trong kỳ thống kê để làm căn cứ chỉnh lý số liệu thống kê, kiểm kê đất đai của năm trước. Việc thống kê đất đai hàng năm nhằm đánh giá thực trạng sử dụng đất và quá trình biến động đất đai, đề xuất các giải pháp tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng đất. Các biểu mẫu thống kê đất đai hàng năm được lập theo đúng quy định.

Về việc kiểm kê đất đai năm 2019: sau khi UBND huyện Văn Lâm có Kế hoạch số 108/KH-UBND ngày 03/9/2019 về việc thực hiện kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn huyện, UBND xã Lạc Hồng đã phối hợp cùng Trung tâm Phát triển quỹ đất- Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hưng Yên rà soát hồ sơ, tài liệu, số liệu, khoanh vẽ, điều tra thực địa, tổng hợp tài liệu...phục vụ công tác kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn xã. UBND xã đã hoàn thành và nộp báo cáo kết quả kiểm kê đất đai lên UBND huyện ngày 20/10/2020. Tuy nhiên thời gian hoàn thành còn chậm so với quy định tại Quyết định số 1616/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt phương án kiểm kê và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (trước ngày 16/01/2020).

1.3. Việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

UBND xã đã lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm theo đúng Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt. Thời kỳ thanh tra từ năm 2016-2020, UBND xã Lạc Hồng thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm theo quy hoạch chung của UBND huyện Văn Lâm theo Quyết định số 2873/QĐ-UBND ngày 30/11/2018 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2018 của UBND huyện Văn Lâm.

Thực hiện quy hoạch kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030, do nhu cầu sử dụng đất cho những năm tiếp theo UBND xã xin để lại để tiếp tục thực hiện dự án đổi với diện tích đất đã được quy hoạch và phê duyệt làm đất sản xuất kinh doanh, điểm dân cư mới, diện tích mở rộng chùa Pháp Vân, diện tích làm bãi đỗ xe tập trung của trung tâm xã, sân vận động xã, điểm quy hoạch đất ở thôn Quang Trung. Còn một số vị trí đã được quy hoạch đất chăn nuôi giết mổ tập trung, đất tập kết và chôn lấp rác thải, một số điểm quy hoạch đất ở nông thôn, đất kinh tế trang vườn trại, đất sản xuất kinh doanh nay nhận thấy không phù hợp, UBND xã xin chuyển sang quy hoạch đất ở đô thị. Đối với đất ở ao Đồi trước đây được quy hoạch là đất giáo dục cơ sở trường mầm non và đất văn hóa, UBND xã xin điều chỉnh sang mục đích sử dụng đất xây dựng trụ sở làm việc của Công an xã, phần diện tích còn lại quy hoạch đất nhà văn hóa, sân thể thao cho cơ sở thôn Quang Trung.

1.4. Việc quản lý và sử dụng quỹ đất công ích

Theo hồ sơ và báo cáo của UBND xã Lạc Hồng, tổng diện tích đất công ích trên địa bàn do UBND xã quản lý tính đến thời điểm 30/12/2020 là 72.487 m² (trong đó diện tích đất trồng cây hàng năm 56.014 m², đất trồng cây lâu năm 4.590 m², đất có mặt nước nuôi trồng thủy sản 11.883 m²). Đối với diện tích đất trồng cây hàng năm, UBND xã giao cho các hộ gia đình, cá nhân canh tác trồng rau màu, xã không thu tiền. Lý do không thu tiền: đối với phần diện tích đất công ích trên xã đã xây dựng quy hoạch vào các mục đích sử dụng đất giai đoạn 2016-2020 sang loại đất theo mục đích sử dụng như đất chuyển đổi cho công nghiệp, đất thổ cư xen kẹt và đất xây dựng các công trình phúc lợi công cộng của xã, thôn như nhà văn hóa, sân thể thao...

Đối với diện tích một số ao, khu ruộng trũng Trầm Miếu đã được quy hoạch sang đất sản xuất kinh doanh để thực hiện dự án của Công ty Đức Phát (đã có thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án); diện tích đất khu lò gạch thôn Hồng Cầu, Nhạc Miếu đã được quy hoạch vào điểm dân cư mới, đã có chủ trương thu hồi đất để thực hiện dự án; đối với phần diện tích đất công ích ở khu góc đồng Cầu Cương thôn Nhạc Miếu, cuối ô 17, ô 25, ô 50 thôn Hồng Cầu đã được quy hoạch vào đất chuyển đổi cho khu công nghiệp Hòa Phát mở rộng. Một số diện tích ao khác còn lại đã được quy hoạch làm đất thổ cư xen kẹt, xã đang xin chủ trương thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở, song hiện nay chưa thực hiện các dự án số diện tích đất công ích trên, UBND xã đã có thông báo để cho các hộ có nhu cầu thuê sử dụng vào mục đích nông nghiệp nhưng do thực tế nguồn nước các ao trên ô nhiễm nên các hộ dân không có nhu cầu thuê để khai thác việc thả cá, sản xuất nông nghiệp được.

Trên tổng số diện tích đất công ích, UBND xã chỉ cho thuê thầu được đối với 01 trường hợp, cụ thể:

Ngày 12/8/2016, UBND xã ký hợp đồng cho ông Nguyễn Văn Huệ (địa chỉ thôn Hồng Cầu, xã Lạc Hồng) thuê 24.480 m² đất trồng cây hàng năm; thời hạn 05 năm để sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp; giá trị hợp đồng là 56.100.000 đồng cho 05 năm; tiền thu nộp ngân sách xã.

Qua kiểm tra thấy UBND quản lý, cho thuê, thầu quỹ đất công ích đúng thời hạn, đúng mục đích, tuy nhiên từ năm 2016 đến nay UBND xã chỉ cho thuê thầu được 01 trường hợp, diện tích đất công ích còn lại 48.007 m² không thực hiện được việc cho thuê, thầu đất để tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương là chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật về đất đai.

1.5. Việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất

Từ năm 2016-2020, trên địa bàn xã có 04 dự án UBND tính thu hồi đất giao cho doanh nghiệp thuê để thực hiện dự án sản xuất, kinh doanh, gồm: Công ty thép Nhật Quang, Công ty thép Minh Ngọc, Công ty Cơ điện Hà Nội - Hưng Yên và Công ty Tùng Dương; tổng diện tích thu hồi là 190.352 m² (trong đó đất 03 của các hộ gia đình, cá nhân là 179.926 m², đất công ích do UBND xã quản lý là 10.426 m²). Kiểm tra hồ sơ một số dự án, thấy: trình tự, thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất; việc lập, phê duyệt và thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật về đất đai.

1.6. Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Theo báo cáo của UBND xã và kết quả xác minh tại Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Văn Lâm, tính đến thời điểm 31/12/2020, UBND huyện Văn Lâm đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCN) lần đầu đối với đất ở được 1.368 thửa đất/2.438 thửa cần cấp, diện tích 37,35ha, đạt tỷ lệ 56%. Trong thời điểm từ năm 2016-2020, cấp GCN được 1.591 thửa (trong đó cấp mới là 91 thửa và cấp đổi là 1.500 thửa).

Đối với đất nông nghiệp, đã cấp GCN lần đầu được 6.571 thửa đất, diện tích 112,61 ha đạt tỷ lệ 98,52% so với tổng số thửa cần cấp là 6.670 thửa. UBND xã Lạc Hồng không thực hiện dồn thửa, đổi ruộng mà chỉ đo đạc chỉnh lý lại bản đồ. Tổng số thửa cấp đổi GCN được là 1.213 thửa, diện tích 29.09 ha, đạt tỷ lệ 64%; số thửa chưa cấp đổi được GCN sau đo đạc chỉnh lý bản đồ là 657 thửa.

Những khó khăn vướng mắc trong quá trình cấp GCN đối với đất ở, cấp đổi GCN đất nông nghiệp:

- Trong quá trình thẩm định hồ sơ cấp đổi GCN có một số chủ sử dụng đất không cung cấp được các giấy tờ chuyển quyền theo quy định hoặc thiếu các giấy tờ liên quan như văn bản phân chia quyền thừa kế, đơn xác nhận mối quan hệ, văn bản kê miễn thuế, hợp đồng chuyển nhượng, chuyển đổi...

- Một số trường hợp chủ hộ đã chết, không lập di chúc, gia đình chưa có yêu cầu phân chia quyền sử dụng đất hoặc nhà vắng chủ do đi làm ăn xa, chưa kê khai.

- Các hộ tự tách thửa, thiếu thủ tục chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho, tranh

chấp chưa giải quyết xong, đất cấp trái thẩm quyền từ giai đoạn trước nên chưa làm thủ tục cấp GCN được.

- Một số trường hợp có phần diện tích tăng lên do lấn chiếm ra đất tập thể trước ngày 01/7/2004, đã xây dựng nhà ở, phù hợp với quy hoạch, nay phải nộp tiền sử dụng đất nhiều nên chưa có điều kiện nộp tiền sử dụng đất để được cấp GCN là đất ở.

- Nhiều chủ sử dụng chưa có nhu cầu cấp đổi GCN đất nông nghiệp.

- Công chức địa chính xã do khối lượng công việc nhiều nên có đôi lúc còn chưa chủ động tích cực trong công tác tham mưu cấp đổi GCN đất nông nghiệp cho lãnh đạo UBND xã.

1.7. Việc quản lý và sử dụng nguồn thu từ đất

1.7.1. Phân thu

Theo báo cáo tài chính và sổ sách kế toán do UBND xã Lạc Hồng cung cấp, tổng tiền thu từ đất trong 5 năm từ năm 2016- 2020 là 29.056.154.931 đồng (trong đó: thu hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất 8.126.937.600 đồng; thu tiền cấp quyền sử dụng đất, đất dôi dư xen kẹt 2.996.388.760 đồng; thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 1.759.623.362 đồng; thu hoa lợi công sản 56.100.000 đồng; thu lệ phí trước bạ nhà đất 2.157.503.461 đồng; thu điều tiết tiền thuê mặt đất, mặt nước 13.959.601.748 đồng).

1.7.2. Việc sử dụng nguồn thu từ đất đai

Tổng chi của UBND xã Lạc Hồng đối với các khoản thu từ đất từ năm 2016 đến hết năm 2020 là 29.056.154.931 đồng, trong đó: chi đầu tư xây dựng cơ bản là 16.906.563.478 đồng, chi thường xuyên và trích lập nguồn cải cách tiền lương 7.690.373.165 đồng, chuyển nguồn cải cách tiền lương sang năm 2021 là 4.459.218.288 đồng.

Kiểm tra việc sử dụng nguồn thu từ đất chi cho việc đầu tư, xây dựng cơ bản ở địa phương: từ năm 2016-2020 có 15 công trình xây dựng được thanh toán từ nguồn thu từ đất, trong đó có 08 công trình đã được cơ quan Thanh tra Sở Tài chính, Thanh tra Sở Xây dựng, Thanh tra huyện Văn Lâm tiến hành thanh tra. Do vậy, Thanh tra tỉnh chỉ kiểm tra việc sử dụng nguồn thu từ đất để chi cho đầu tư xây dựng cơ bản đối với 07 công trình còn lại với tổng mức đầu tư được phê duyệt là 14.911.994.500 đồng (trong đó chi phí xây dựng 11.763.708.000 đồng, chi phí quản lý dự án 327.418.000 đồng, chi phí tư vấn đầu tư 1.119.172.000 đồng, chi phí khác 624.760.000 đồng, chi phí giải phóng mặt bằng 44.238.500 đồng, chi phí dự phòng 1.032.698.000 đồng).

(có biểu chi tiết kèm theo)

Qua kiểm tra hồ sơ và thực tế 07 công trình, cho thấy:

- Việc khảo sát, lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật, bản vẽ thi công công trình tuân theo các quy định về đầu tư xây dựng; công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đảm bảo theo quy định của Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định số

63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu và lựa chọn nhà thầu; các đơn vị tư vấn đảm bảo điều kiện năng lực theo quy định;

- Tại thời điểm kiểm tra có 6/7 công trình đã thi công xong, còn 01 công trình Xây dựng hạ tầng kỹ thuật các điểm thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở tại xã Lạc Hồng gồm 07 điểm thi công, đã thi công hoàn thành 02 hạng mục vị trí số 06, 07, còn lại 05 hạng mục vị trí số 01-05 chưa thi công. Các công trình thi công cơ bản đảm bảo theo hồ sơ thiết kế được duyệt; tiến độ thi công đảm bảo so với hợp đồng đã ký; chủ đầu tư đã phê duyệt quyết toán vốn đầu tư 6/7 công trình;

- Về việc thanh toán vốn đầu tư: chủ đầu tư đã thanh toán vốn đầu tư cho nhà thầu thi công và các đơn vị tư vấn cơ bản đảm bảo theo quy định. Tổng số tiền đã thanh toán là 12.973.489.000 đồng, trong đó chi phí xây dựng là 11.733.671.000 đồng, chi phí khác là 1.239.818.000 đồng.

Tuy nhiên còn một số tồn tại, thiếu sót:

- Công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật các điểm thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở tại xã Lạc Hồng thiết kế tính thừa khối lượng đào vét đất hữu cơ hình thức bằng thủ công 42,1 m³, tương ứng với giá trị chênh lệch giảm giữa đơn giá thi công bằng máy và thủ công là 4.043.268 đồng.

- UBND xã chậm phê duyệt quyết toán theo quy định của Luật Xây dựng.

Qua kiểm tra việc quản lý tài chính về đất của UBND xã Lạc Hồng, thấy: việc quản lý, theo dõi nguồn thu từ đất của UBND xã và việc lập hồ sơ, sổ sách, chứng từ thanh toán cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách, Luật Kế toán và các quy định hiện hành của nhà nước, chưa phát hiện sai phạm về thu chi tài chính từ đất.

2. Việc thực hiện Kế hoạch số 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên

2.1. Việc tổ chức triển khai thực hiện

2.1.1. Việc ban hành văn bản để triển khai thực hiện

Sau khi có Chỉ thị 02/CT-UBND ngày 16/3/2016 về việc tăng cường công tác quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch 93A/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh và Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 03/5/2017 của UBND huyện Văn Lâm về việc giải tỏa các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi, Đảng ủy, UBND xã Lạc Hồng đã ban hành văn bản để triển khai thực hiện kế hoạch của tỉnh và của huyện.

- Ngày 03/5/2017 Đảng ủy xã Lạc Hồng đã họp và ra Nghị quyết về giải tỏa các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi trên địa bàn xã, trên cơ sở đó quán triệt Nghị quyết của Đảng ủy và các văn bản của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, huyện ủy, UBND huyện về việc giải tỏa các công trình vi phạm.

- Ngày 24/5/2017 UBND xã Lạc Hồng ban hành Quyết định số 213/QĐ – UBND về việc thành lập Ban chỉ đạo giải tỏa của xã gồm 18 ông bà do đồng chí

Chủ tịch UBND xã làm Trưởng ban, Phó Chủ tịch UBND xã làm Phó ban, các thành viên gồm có Trưởng Công an xã, công chức địa chính, Văn phòng ủy ban, Tư pháp, Tài chính, Văn hóa, Đài truyền thanh và các Trưởng thôn.

- Ngày 26/5/2017 UBND xã đã xây dựng Kế hoạch số 219A/KH-UBND về việc giải tỏa các công trình trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi năm 2017 và ban hành Quyết định số 250/QĐ-UBND ngày 12/6/2017 về việc thành lập Đoàn công tác kiểm tra, rà soát các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi năm 2017.

- Ngày 23/10/2019 UBND xã đã ban hành Quyết định số 161/QĐ-UBND về việc kiện toàn Ban chỉ đạo giải tỏa các công trình vi phạm gồm 19 đồng chí do Chủ tịch UBND xã làm Trưởng ban.

Ngày 23/10/2019 UBND xã đã ban hành Quyết định số 162/QĐ-UBND về việc thành lập Ban tuyên truyền vận động.

2.1.2. Công tác tuyên truyền vận động

Công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tự giác tháo dỡ công trình vi phạm được UBND xã quan tâm và thực hiện, trong đó tập trung tuyên truyền Luật Đất đai, Luật Đê điều, Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chỉ thị số 02/CT-UBND của UBND tỉnh, Kế hoạch số 93a/KH-UBND của UBND tỉnh; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 22/02/2017 của UBND huyện Văn Lâm về việc kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai, môi trường, lấn, chiếm, xây dựng trái phép trong hành lang giao thông, thủy lợi trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 03/5/2017 của UBND huyện Văn Lâm về việc giải tỏa các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi.

2.2. Kết quả thực hiện

2.2.1. Kết quả rà soát và xử lý đối với các trường hợp xây dựng công trình nhà ở trên đất nông nghiệp

* Kết quả rà soát:

Qua kết quả rà soát của UBND xã cho thấy, số hộ có công trình xây dựng vi phạm trên đất nông nghiệp là 14 hộ với tổng diện tích là 4.363.9m², trong đó: số hộ xây dựng công trình vi phạm trước khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh là 05 trường hợp với tổng diện tích là 3.199.6.m²; số hộ có công trình xây dựng vi phạm sau khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh là 09 trường hợp với tổng diện tích là 1.164.3m². Các hình thức vi phạm chủ yếu là xây dựng và sử dụng đất sai mục đích trên đất nông nghiệp như làm nhà trọ, nhà kho, điểm bán hàng, chuồng trại chăn nuôi.

* Kết quả xử lý:

Sau khi phát hiện các hộ gia đình có hành vi xây dựng công trình vi phạm trên đất nông nghiệp, UBND xã đã tiến hành lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính đối với các hộ vi phạm và đã vận động được 9/14 hộ gia đình tự giải tỏa công

trình vi phạm với tổng diện tích là $971.3m^2$, đến thời điểm thanh tra còn 05 trường hợp vi phạm chưa thực hiện việc tháo dỡ hoặc tháo dỡ chưa triệt để công trình vi phạm với diện tích là $3.392.7m^2$, cụ thể:

- Hộ ông Đỗ Ngọc Lan có diện tích vi phạm $447.5m^2$ hiện nay đang làm kho chứa hàng ở vị trí mới gia đình có đơn xin cam kết tự tháo dỡ và di chuyển toàn bộ kho hàng xong trước ngày 25/12/2021 vì hiện nay gia đình đang xây dựng và hoàn thiện diện tích kho mới ở thôn Bình Minh, xã Lạc Hồng;

- Hộ ông Nguyễn Đình Tung diện tích vi phạm $2.841,5m^2$ gồm 5 dãy chuồng trại chăn nuôi, hiện nay UBND xã đang vận động gia đình tập trung xuất lợn để giải phóng mặt bằng công trình vi phạm;

- Hộ ông Đỗ Văn Nở diện tích vi phạm $103,6m^2$ nhà cấp 4, hiện đã tháo dỡ được 2/5 gian với diện tích là $32.2m^2$, diện tích còn lại 3 gian là $71.4m^2$, UBND xã tiếp tục vận động gia đình tự tháo dỡ công trình vi phạm;

- Hộ ông Nguyễn Văn Cường xây dựng nhà trọ trên thửa đất nông nghiệp số 575, bản đồ đo vẽ năm 2018, tại thời điểm thanh tra hộ ông Cường chưa thực hiện việc tháo dỡ hoàn toàn công trình vi phạm và trả lại mặt bằng hiện trạng;

- Hộ ông Ngô Văn Mạnh xây dựng nhà trọ trên thửa đất nông nghiệp số 252, bản đồ đo vẽ năm 2018, tại thời điểm thanh tra hộ gia đình ông Mạnh chưa thực hiện việc tháo dỡ hoàn toàn công trình vi phạm.

Đối với 05 hộ nêu trên, UBND xã tiếp tục tuyên truyền, vận động các hộ tự tháo dỡ, sau ngày 30/12/2021 nếu các hộ không chấp hành việc tự tháo dỡ công trình vi phạm thì UBND xã sẽ hoàn thiện hồ sơ để tổ chức cưỡng chế giải tỏa công trình vi phạm theo quy định.

2.2.2. Kết quả rà soát và xử lý đối với các trường hợp vi phạm hành lang bảo vệ các công trình giao thông

* Kết quả rà soát:

Qua kết quả rà soát của UBND xã cho thấy, trên địa bàn xã có tổng số 03 hộ có công trình vi phạm trên đất hành lang bảo vệ các công trình giao thông với tổng diện tích $96m^2$ sân bê tông và $61.1m^2$ tường rào, trong đó có 01 hộ xây dựng công trình vi phạm trước khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh là trường hợp hộ bà Đỗ Thị Yến (Kiên) có 7m tường rào và 01 cổng sắt di động dài 11.5m; số hộ vi phạm sau khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh là 02 trường hợp là hộ ông Đỗ Văn Thường có diện tích tường rào là 38.2m và 02 trụ cổng xây bằng gạch chỉ 40 x 40cm, cao 1.7m và hộ ông Đỗ Văn Thức có diện tích tường rào là 16,4 m và $96m^2$ sân bê tông.

* Kết quả xử lý:

Sau khi phát hiện các hộ gia đình có hành vi xây dựng vi phạm hành lang bảo vệ các công trình giao thông, UBND xã đã tiến hành lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính và đã tổ chức thực hiện việc giải tỏa các công trình vi phạm của 03 hộ gia đình vi phạm, đến thời điểm thanh tra đã tổ chức giải tỏa xong.

3.2.2. Kết quả rà soát và xử lý đối với các trường vi phạm hành lang bảo vệ các công trình thủy lợi

* Kết quả rà soát:

Qua kết quả rà soát của UBND xã cho thấy, trên địa bàn xã có tổng số 03 hộ có công trình vi phạm trên đất hành lang thủy lợi với tổng diện tích vi phạm là 166m² gồm 84m² sân bê tông và 82m² lán vẩy.

- Số hộ vi phạm trước khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh có 01 trường hợp hộ ông Nguyễn Văn Vọng có 16.5m² lán vẩy trạm bơm tiêu úng;

- Số hộ vi phạm sau khi có Chỉ thị 02 của UBND tỉnh có 02 trường hợp: Hộ ông Nguyễn Văn Huệ có diện tích lán sân bê tông là 84m² khu bờ sông Bún; hộ bà Đỗ Thị Hiền ghép sàn gỗ làm lán vẩy trên mặt ao Trầm diện tích là 65.5m².

* Kết quả xử lý:

Sau khi phát hiện các hộ xây dựng các công trình vi phạm trên đất hành lang thủy lợi, UBND xã đã lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành quyết định xử phạt hành chính và yêu cầu tháo dỡ công trình vi phạm, đến thời điểm tranh tra 03 hộ gia đình trên đã thực hiện việc tháo dỡ các công trình vi phạm.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã Lạc Hồng đã có nhiều cố gắng trong công tác quản lý nhà nước về đất đai; huy động được nguồn lực từ đất đai để phục vụ phát triển kinh tế- xã hội của địa phương; đời sống nhân dân từng bước được cải thiện và ngày càng được nâng cao.

- UBND xã đã chú trọng đến công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đất đai trên địa bàn góp phần ngăn chặn và giải quyết các vi phạm về sử dụng đất đai theo quy định của pháp luật ở địa phương.

- Việc lập, quản lý hồ sơ địa chính; thống kê, kiểm kê đất đai và rà soát, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về đất đai được coi trọng, các trường hợp vi phạm về đất đai được phát hiện, ngăn chặn, xử lý kịp thời.

2. Tồn tại, hạn chế

- Việc lập và quản lý hồ sơ địa chính: số theo dõi biến động đất đai còn chưa cập nhật kịp thời, đầy đủ các loại đất khi biến động theo quy định tại Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính.

- Việc thống kê, kiểm kê đất đai: việc kiểm kê đất đai năm 2019 thực hiện còn chậm, đến ngày 20/10/2020 UBND xã mới có báo cáo kết quả kiểm kê đất đai là chưa đảm bảo về thời gian hoàn thành trước ngày 16/01/2020 theo quy định tại Thông tư 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Quyết định số 1616/QĐ-UBND ngày 30/7/2019 của UBND tỉnh.

- Việc quản lý, sử dụng đất công ích: UBND quản lý, cho thuê, thầu quỹ đất

công ích đúng thời hạn, đúng mục đích, tuy nhiên từ năm 2016 đến nay UBND xã chỉ cho thuê thầu được 01 trường hợp, diện tích đất công ích còn lại 48.007 m² không thực hiện được việc cho thuê, thầu đất để tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương là chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật về đất đai.

- Tiến độ cấp GCN còn chậm: tính đến thời điểm 31/12/2020, UBND huyện Văn Lâm cấp GCN lần đầu đối với đất khu dân cư được 1.368 thửa/2.438 thửa cần cấp, đạt tỷ lệ 56%. Đối với đất nông nghiệp, đã cấp đổi GCN được là 1.213 thửa, đạt tỷ lệ 64%.

- Công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật các điểm thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở tại xã Lạc Hồng thiết kế tính thừa khối lượng đào vét đất hữu cơ hình thức bằng thủ công 42,1 m³, tương ứng với giá trị chênh lệch giữa đơn giá thi công bằng máy và thủ công là 4.043.268 đồng.

- Kiểm tra 07 công trình xây dựng, thấy UBND xã chậm phê duyệt quyết toán theo quy định của Luật Xây dựng.

- Kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh, nhận thấy: công tác tuyên truyền, vận động các hộ có công trình xây dựng vi phạm trên đất nông nghiệp chưa được UBND xã thực hiện thường xuyên, việc xử lý vi phạm chưa kiên quyết nên còn để 05/14 trường hợp vi phạm chưa thực hiện việc tháo dỡ, tháo dỡ chưa triệt để các công trình vi phạm (hộ ông Đỗ Ngọc Lan, ông Nguyễn Đình Tung, ông Đỗ Văn Nỏ, Nguyễn Văn Cương, Ngô Văn Mạnh).

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với UBND xã Lạc Hồng

- Kiểm điểm, rút kinh nghiệm nghiêm túc trong công tác quản lý nhà nước về đất đai ở địa phương trong thời gian qua, phát huy các ưu điểm đã đạt được đồng thời khắc phục các tồn tại qua thanh tra đã phát hiện.

- Có biện pháp quản lý, khai thác sử dụng quỹ đất công ích có hiệu quả để tăng nguồn thu cho ngân sách địa phương.

- Loại ra khỏi giá trị công trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật các điểm thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở tại xã Lạc Hồng khi lập, thẩm định, phê duyệt quyết toán 4.043.268 đồng do thiết kế tính thừa khối lượng đào vét đất hữu cơ hình thức bằng thủ công 42,1 m³.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm Kế hoạch số 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên; Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 03/5/2017 của UBND huyện Văn Lâm về việc giải tỏa các công trình trái phép trên đất nông nghiệp, vi phạm hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi; Thông báo số 240/TB-UBND ngày 23/6/2021 của UBND tỉnh về việc thực hiện Kế hoạch số 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017. Xử lý dứt điểm 05 trường hợp xây dựng công trình vi phạm trên đất nông nghiệp như nhà ở, nhà kho, nhà trọ UBND xã đã nhiều lần tuyên truyền, vận động nhưng các hộ gia đình không tự nguyện tháo dỡ (gồm hộ

ông Đỗ Ngọc Lan, Đỗ Văn Nở, Nguyễn Đình Tung, Nguyễn Văn Cương, Ngô Văn Mạnh) xong trước ngày 30/12/2022.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai ở địa phương, phát hiện, ngăn chặn và xử lý kiên quyết, kịp thời đối với các hộ gia đình, cá nhân có hành vi lấn, chiếm đất đai, tự ý chuyển mục đích sử dụng đất.

- Đẩy nhanh tiến độ xét duyệt nguồn gốc đất để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân.

- Giao UBND xã Lạc Hồng tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở UBND xã theo quy định tại Điều 46, Nghị định 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ. Thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục.

2. Đề nghị UBND huyện Văn Lâm

- Chỉ đạo Thanh tra huyện phối hợp với phòng Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn UBND xã Lạc Hồng trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai.

- Chỉ đạo UBND xã Lạc Hồng tiếp tục thực hiện nghiêm Kế hoạch số 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh; Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 03/5/2017 của UBND huyện Văn Lâm về giải tỏa các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, hành lang bảo vệ công trình giao thông, thủy lợi; Thông báo số 240/TB-UBND ngày 23/6/2021 của UBND tỉnh về việc thực hiện Kế hoạch số 93a/KH-UBND ngày 31/3/2017.

Thanh tra tỉnh sẽ tiến hành theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định./

Nơi nhận: 

- TTCP; (báo)
- UBND tỉnh; cáo)
- Lãnh đạo TTT;
- Phòng GS,KT & XLSTT;
- UBND huyện Văn Lâm;
- UBND xã Lạc Hồng (thực hiện);
- Lưu VT, HS.

CHÁNH THANH TRA



Đào Văn Sơn

THANH TRA TỈNH HUNG YÊN



BIỂU TỔNG HỢP KẾT QUẢ LỰA CHỌN NHÀ THẦU, HỢP ĐỒNG XÂY DỰNG, THANH TOÁN VỐN ĐẦU TƯ

TT	Tên công trình	Kết quả lựa chọn nhà thầu			Hợp đồng xây lắp			Thanh toán vốn		
		số quyết định	Giá trúng thầu	thời gian thi công, bh	Số hợp đồng	Giá trị	Nhà thầu thi công	Tổng	chi phí XD	Các chi phí khác
1	Nhà văn hóa thôn Quang Trung xã Lạc Hồng	333/QĐ-UB 03/8/2017	1.113.524.000	90 ngày; 12 tháng	07.8/2017/HĐXL 07/8/2017	1.113.524.000	Công ty cổ phần xây dựng và đầu	1.278.107.000	1.113.524.000	164.583.000
2	Các hạng mục phụ trợ nhà văn hóa thôn Quang Trung xã Lạc Hồng.	/QĐ-UB 17/11/2017	374.210.000	90 ngày; 12 tháng	17.11/2017/HĐXL 17/11/2017 và 17.09.2020/PLHĐ/ LH-BB (đổi tên công ty)	374.210.000	Công ty cổ phần xây dựng và đầu tư Bắc Bình	408.031.000	357.218.000	50.813.000
3	Xây dựng HTKT các điểm thu hồi đất để đấu giá quyền SĐĐ cho nhân dân làm nhà ở tại xã Lạc Hồng, huyện Văn Lâm;	29/QĐ-UB 22/02/2019	2.150.567.000	90 ngày; 12 tháng	01/HĐ-XD 23/02/2019	2.150.567.000	Công ty TNHH xây dựng Việt Tiến	1.321.212.000	1.321.212.000	
4	Bổ sung, hoàn thiện một số hạng mục Nhà lớp học 02 tầng 10 phòng trường tiểu học xã Lạc Hồng;	439a/QĐ-UB 20/10/2017	674.325.000	45 ngày; 12 tháng	09/2017/HĐ XD 23/10/2017	674.325.000	Công ty TNHH xây dựng Việt Tiến	771.369.000	674.325.000	97.044.000
5	Cải tạo, sửa chữa sân đường nội bộ và các hạng mục phụ trợ trường tiểu học xã Lạc Hồng;	95/QĐ-UB 02/8/2019	704.651.000	45 ngày; 12 tháng	05/HĐ-XD 02/8/2019	704.651.000	Công ty TNHH xây dựng Việt	805.423.000	704.651.000	100.772.000
6	Các hạng mục phụ trợ trường THCS xã Lạc Hồng;	04a/QĐ-UB 10/01/2019 CĐT	997.214.000	90 ngày; 12 tháng	01/2019/HĐ-XL 10/01/2019	997.214.000	Công ty TNHH xây dựng Việt	1.120.239.000	997.214.000	123.025.000
7	Nhà lớp học bộ môn và một số phòng hành chính trường THCS xã Lạc Hồng.	100/QĐ-UB 21/3/2016	6.100.000.000	10 tháng; 12 tháng	05/2016/HĐ-XL 24/3/2016	6.100.000.000	Công ty TNHH xây dựng Việt Tiến	7.269.108.000	6.565.527.000	703.581.000
				Bổ sung Hợp đồng	01/2016/PLHĐ-XLCT 20/4/2016	465.527.000				
						12.580.018.000		12.973.489.000	11.733.671.000	1.239.818.000

